

Promosso da



RIFIUTI INERTI. NUOVO REGOLAMENTO EoW.
*Conseguenze per le imprese del settore fra nuovi requisiti,
criticità e modalità di prima applicazione*

***NUOVO DECRETO EoW. ASPETTI POSITIVI,
CRITICITÀ NON RISOLTE, POSSIBILI SCENARI***

Dr. Filippo Grifoni - Delegato A.N.P.A.R. Regione Toscana

Mercoledì 24 luglio 2024



AMBITO DI APPLICAZIONE E SPAZIO DI MANOVRA (Art. 1)

✓ CRITERI E PROCEDURE EoW CONTEMPLATI DAL DECRETO

- **Comma 1.** Per i rifiuti elencati nella Tabella 1 e 2, si applicano rigidamente le procedure EoW descritte nel Decreto.
- **Comma 2.** I processi EoW «*aventi ad oggetto in tutto o in parte*» rifiuti non elencati nella Tabella 1 punti 1 e 2 ... «*ovvero rifiuti elencati ma destinati a scopi specifici differenti [da quelli di cui all'All. 2]*», sono autorizzati ai sensi Art. 184-ter comma 3

D.Lgs. 152/2006 Art. 184-ter comma 3: *In mancanza di criteri specifici ..., le autorizzazioni ... per lo svolgimento di operazioni di recupero..., sono rilasciate o rinnovate ... sulla base di criteri dettagliati, definiti nell'ambito dei medesimi procedimenti ...*

Quando si applica il comma 2?

DICHIARAZIONE DI CONFORMITA' E ARCHIVIO CAMPIONI (Art. 5)

- ✓ MOMENTO IN CUI SI MANIFESTA L'EoW
 - Ante DM 152/2022 → possesso documenti per Circ. 5205/2005 (CE – TC)
 - DM 152/2022 → invio Dichiarazione di conformità
 - DM 240/2024 → redazione Dichiarazione di conformità

- ✓ CONSERVAZIONE CAMPIONI: 1 ANNO con efficacia immediata, (salvo ISO 14001)

► NUOVO TRANSITORIO (Artt. 8 e 9)

- Confermate le limitazioni per impianti autorizzati con procedura semplificata (coperture, pavimentazioni, quantitativi), con recepimento delle procedure EoW del Decreto n. 240.
- Tempi per fare istanza di adeguamento (180 gg).
- Produttori/Impianti operano in conformità ai titoli autorizzativi precedenti, fino al momento dell'intervenuta efficacia dell'aggiornamento (o del rinnovo in corso) e quindi fino all'ottenimento formale da parte dell'ente.
- Aggregati EoW con regole vecchie fino a ottenimento dell'atto di adeguamento.
- Abrogazione completa del DM 152/2022.

NUOVO TRANSITORIO (Artt. 8 e 9)

Scenari all'entrata in vigore del DM 240/2024

- Impianti adeguati al DM 152/2022 con atto → • **tornano alla Circ. 5205?**
- Impianti in fase di rinnovo che non hanno ancora manifestato la volontà di adeguarsi → • **penalizzati?**
- Impianti con varianti in corso che non riguardano processi EoW e che non vogliono ancora adeguarsi → • **?**
- Impianti con varianti in corso inerenti processi EoW, ma che intendono utilizzare tutto il transitorio → • **è concesso ?**
- Impianti mobili con autorizzazione ante DM 152/22 ma con istanza della campagna in vigenza di Decreto n.240 → • **?**
- EoW sul mercato, disciplinati con 3 diversi regimi → • **controlli futuri su utilizzatori?**

DIVIETO DI PRODURRE AGGREGATI EoW DA RECUPERO DI RIFIUTI INTERRATI

All. 1 Punto a): «Non sono ammessi alla produzione di aggregato recuperato i rifiuti interrati.»

- Rileva la presenza più o meno importante di terra?
- Il rifiuto identificato dal codice *17.05.04-Terra e rocce* (non pericoloso), è da considerarsi interrato?
- Il divieto vale per tutti i rifiuti presenti sotto il piano di campagna?
- Quindi per tutte le massicciate realizzate con vecchi riporti?
- Vale anche per le nuove massicciate?

DIVIETO DI PRODURRE AGGREGATI EoW DA RECUPERO DI RIFIUTI INTERRATI (Allegato 1 punto a)

- Gestione dei rifiuti interrati ai sensi dell'Art. 184-ter comma 3 (caso per caso)?

➔ *Difficile ipotizzare utilizzi diversi*

- Operazione R10 in cave dismesse ?

➔ *Difficile se non utilizzabili come «riempimento» e attenzione a tutela ambientale*

- Impianti mobili con titolo autorizzativo ante DM 152/22 ma con istanza in vigenza di Decreto

➔ ?

- Istituzione nuove discariche per rifiuti inerti?

➔ *Non proprio in linea con i criteri prioritari di recupero del rifiuto*

DIVIETO DI PRODURRE AGGREGATI EoW DA EER 17.05.04 PROVENIENTE DA SITI CONTAMINATI SOTTOPOSTI A PROCEDIMENTO DI BONIFICA (Allegato 1 punto a)

All. 1 punto a): «Non sono altresì ammessi alla produzione di aggregato recuperato rifiuti identificati dal codice EER 170504 provenienti di siti contaminati sottoposti a procedimento di bonifica.»

- Riferito al sito come perimetro o alle aree contaminate come da Piano di Caratterizzazione?
- Riferito anche alle CSC < colonna B in un sito obbligato a bonifica perché a destinazione urbanistica residenziale?

UTILIZZO EER 20.03.01 PER RIFIUTI INERTI ABBANDONATI (Allegato 1 Tabella 1 punto 2)

All. 1 Tab. 1 punto 2): «Rifiuti urbani non differenziati, limitatamente alla frazione inerte dei rifiuti abbandonati provenienti da attività di costruzione e demolizione.»

- ✓ **Ok** per scarichi abusivi su aree pubbliche gestiti nell'ambito dei servizi di igiene urbana.
- ✓ Invece, per rinvenimento scarichi in aree private (molto frequenti):
 - Si utilizza il codice «20» come rifiuto simile?
 - Si utilizza il codice «20» come speciale puro?
 - Obbligo opzione «gestione fuori dalla privata comunale»?
 - Scaturisce obbligo di MUD?

ACCORPAMENTO LOTTI EoW (Allegato 1 punto c)

All.1 punto c) penultimo capoverso: «Durante la fase di verifica di conformità dell'aggregato recuperato, il deposito e la movimentazione presso il produttore sono organizzati in modo tale che i singoli lotti di produzione non siano miscelati»

- Unione di più lotti dello stesso prodotto EoW (quindi dopo la fase di verifica), né contemplato né vietato.
- Orientamenti MASE.
- Possibili procedure operative.

FORMAZIONE OBBLIGATORIA (Allegato 1 punto b)

b) Verifiche rifiuti in ingresso

Il sistema presuppone la predisposizione di una procedura per la gestione, la tracciabilità e la rendicontazione delle non conformità riscontrate e garantisce almeno il rispetto dei seguenti obblighi:

- *«Esame della documentazione a corredo del carico dei rifiuti in ingresso da parte di personale con appropriato livello di formazione e addestramento;»...*
- *«Accettazione di tali rifiuti solo ove l'esame della documentazione a corredo e il controllo visivo abbiano esito positivo sotto il controllo di personale con formazione e aggiornamento periodico»...*
- *«Movimentazione dei rifiuti avviati alla produzione di aggregato recuperato realizzata da parte di personale con formazione e aggiornamento periodico»...*

CONTROLLO RIFIUTI IN INGRESSO (Allegato 1 punto b)

- Nessun requisito chimico richiesto
- Rimane obbligo di caratterizzazione dei codici a specchio 
- Consigliata una scheda che dia evidenza della conoscenza del rifiuto
- Rimandata al produttore iniziale la responsabilità della classificazione e della codifica, ma rimane all'impianto la responsabilità delle verifiche EoW

Incongruenze fra Concentrazione Limite Utilizzo (CLU) Tab. 2 e Terminologia elenco utilizzi All. 2

Allegato 1 – Tabella 2

Parametri	Unità di misura	Concentrazioni limite di utilizzo		
		Utilizzo di cui alla lettera a) dell'Allegato 2	Utilizzi di cui alle lettere da b) a g) dell'Allegato 2	Utilizzi di cui alle lettere h) e i) dell'Allegato 2
Amianto	mg/kg espressi come sostanza secca	100 (1)	100 (1)	100 (1)
(IDROCARBURI AROMATICI)				
Benzene	mg/kg espressi come sostanza secca	0,1	2	
Etilbenzene	mg/kg espressi come sostanza secca	0,5	50	
Stirene	mg/kg espressi come sostanza secca	0,5	50	
Toluene	mg/kg espressi come sostanza secca	0,5	50	
Xilene	mg/kg espressi come sostanza secca	0,5	50	
Sommatoria organici aromatici (da 20 a 23) (2)	mg/kg espressi come sostanza secca	1	100	
(IDROCARBURI AROMATICI POLICICLICI)				
Benzo(a)antracene	mg/kg espressi come sostanza secca	0,5	10	
Benzo(a)pirene	mg/kg espressi come sostanza secca	0,1	10	
Benzo(b)fluorantene	mg/kg espressi come sostanza secca	0,5	10	
Benzo(k,)fluorantene	mg/kg espressi come sostanza secca	0,5	10	
Benzo(g, h,i)perilene	mg/kg espressi come sostanza secca	0,1	10	
Crisene	mg/kg espressi come sostanza secca	5	50	
Dibenzo(a,e)pirene	mg/kg espressi come sostanza secca	0,1	10	

Incongruenze fra Concentrazione Limite Utilizzo (CLU) Tab. 2 e Terminologia elenco utilizzi All. 2

Allegato 1 – Tabella 2

Parametri	Unità di misura	Concentrazioni limite di utilizzo		
		Utilizzo di cui alla lettera a) dell'Allegato 2	Utilizzi di cui alle lettere da b) a g) dell'Allegato 2	Utilizzi di cui alle lettere h) e i) dell'Allegato 2
<u>Dibenzo(a,l)pirene</u>	mg/kg espressi come sostanza secca	0,1	10	
<u>Dibenzo(a,i)pirene</u>	mg/kg espressi come sostanza secca	0,1	10	
<u>Dibenzo(a,h)pirene</u>	mg/kg espressi come sostanza secca	0,1	10	
<u>Dibenzo(a,h)antracene</u>	mg/kg espressi come sostanza secca	0,1	10	
<u>Indenopirene</u>	mg/kg espressi come sostanza secca	0,1	5	
Pirene	mg/kg espresso come sostanza secca	5	50	
Sommatoria policiclici aromatici (da 25 a 34) (3)	mg/kg espressi come sostanza secca	10	100	
<u>Fenolo</u>	mg/kg espressi come sostanza secca	1	60	
PCB	mg/kg espressi come sostanza secca	0,06	5	
C>12	mg/kg espressi come sostanza secca	50	750	
Cr VI	mg/kg espressi come sostanza secca	2	15	
Materiali galleggianti (4)	cm ³ /kg	<5	<5	
Frazioni estranee (4)	% in peso	<1%	<1%	

Incongruenze fra Concentrazione Limite Utilizzo (CLU) Tab. 2 e Terminologia elenco utilizzi All. 2

Allegato 2 - L'aggregato recuperato è utilizzato per:

- a) **Realizzazione di recuperi ambientali, riempimenti e colmate;**
- b) Realizzazione del corpo dei rilevati di opere in terra dell'ingegneria civile;
- c) Realizzazione di miscele bituminose e sottofondi stradali, ferroviari, aeroportuali e di piazzali civili ed industriali;
- d) Realizzazione di strati di fondazione delle infrastrutture di trasporto e di piazzali civili ed industriali;
- e) Realizzazione di strati accessori aventi, a titolo esemplificativo, funzione anticapillare, antigelo, drenante;
- f) Confezionamento di miscele legate con leganti idraulici (quali, a titolo esemplificativo, misti cementati, miscele betonabili);
- g) Confezionamento di calcestruzzi;
- h) **Produzione di clinker per cemento;**
- i) **Produzione di cemento.**



Incongruenze fra Concentrazione Limite Utilizzo (CLU) TAB. 2 e Terminologia elenco utilizzi ALL. 2

- Differenza fra «**recupero ambientale**» e «**riempimenti e colmate**» → *il primo richiede cautele ambientali ben diverse rispetto a riprofilatura di una massicciata stradale o a realizzazione strato in opera edile*
- Caos terminologico fra definizioni «**terra**» e «**aggregato**»
- Evoluzione norme tecniche standardizzate
- Perché non fermarsi alle verifiche di conformità?

RECUPERO/RIUTILIZZO TERRE COLONNA B

- DPR 120/2017 → Dichiarazione di utilizzo inviata 15 gg prima dello scavo: **OK**
- EoW caso per caso con attenzione a CSC per destinazione urbanistica: *iter faticoso ma in Toscana ed in altre Regioni OK*
- DM 152/2022: *impossibile*
- DM 240/2024: ?
 - Autorizzazione al recupero «caso per caso» → ?
 - Conferimento a discariche per inerti → *esistono?*
 - Recupero ambientale (R10) → *con quali criteri EoW?*
- Disparità di trattamento fra sottoprodotto e EoW

CONCLUSIONI

- ✓ Necessità urgente di un quadro normativo certo e stabile
- ✓ Grande miglioramento nel passaggio dal Decreto 152 al Decreto 240
- ✓ Ancora criticità da sistemare, alcune che rallentano la circolarità della filiera, altre che la bloccano
- ✓ Necessità di maggiore interazione fra imprenditori, consapevolezza della complessità e importanza della filiera, maggiore propensione a fare sistema
- ✓ Individuazione di momenti di confronto (tavoli, riunioni, convegni) fra chi legifera, chi applica la norma, chi opera, chi controlla
- ✓ La tematica richiede multidisciplinarietà e interazione di competenze diverse
- ✓ L'aspetto economico non può prescindere da quello ambientale e viceversa